



## COMUNE DI URBINO

Provincia di Pesaro e Urbino

### SETTORE POLIZIA MUNICIPALE E AMMINISTRATIVA

<b>N 3</b> <b>Data</b> 13-01-2020 <b>N. Registro Generale</b> 10	<b>OGGETTO:</b> AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE, STAMPA E POSTALIZZAZIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE DI COMPETENZA DELLA POLIZIA LOCALE. DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED AFFIDAMENTO TRAMITE RICHIESTA DI OFFERTA (RdO) SUL MEPA
--	---

### IL RESPONSABILE DEL SETTORE POLIZIA MUNICIPALE E AMMINISTRATIVA

**VISTO il seguente documento istruttorio predisposto dall'Ufficio Amministrativo P.M.**

=====

#### **Documento istruttorio UFFICIO AMMINISTRATIVO P.M.**

Richiamati.

- il D. Lgs. 30 aprile 1992, n. 285. Nuovo Codice della Strada (di seguito CdS) e ss.mm.ii, in merito al procedimento sanzionatorio delle violazioni alla normativa ivi contenuta;
- l'art. 201 del CdS che prevede, qualora la violazione non possa essere immediatamente contestata, la notificazione del relativo verbale contenente gli estremi precisi e dettagliati della violazione al trasgressore o all'obbligato in solido, di cui all'art. 196 dello stesso codice;

Richiamata la Legge 4 agosto 2017, n. 124 che ha soppresso l'attribuzione in via esclusiva alla società Poste Italiane SpA, quale fornitore del servizio postale universale, dei servizi inerenti le notificazioni e comunicazioni di atti giudiziari, comprese le notificazioni delle violazioni al CdS ai sensi dell'art. 201 dello stesso;

Preso atto dell'Ordinanza della Corte di Cassazione n. 234/2018, nella quale è affermato che il procedimento di notificazione dell'avviso d'accertamento, eseguito tramite agenzia privata, equivale all'inesistenza della relativa notifica fino a quando non saranno rilasciate le nuove licenze individuali relative allo svolgimento dei servizi già oggetto di riserva;

Preso atto che con delibera del 27 novembre 2019 n. 469/19/CONS, l'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (AGCOM) ha stabilito le modalità di tariffazione delle comunicazioni connesse nell'ambito dei servizi di notifica a mezzo posta (atti giudiziari e comunicazioni connesse, violazione CdS);

Considerato che nella stessa delibera viene evidenziato che il servizio in oggetto non è effettivamente aperto alla concorrenza in quanto gli operatori in possesso della licenza

individuale speciale A1/2019 non possono partecipare ai bandi di gara essendo al momento impossibilitati a formare i propri addetti, nonostante siano state pubblicate le linee guida relative alla definizione del programma ed il contenuto dei corsi formativi; Ritenuto continuare, per quanto riguarda il rimborso delle spese postali anticipate per la notificazione dei verbali di violazione delle norme del CdS, ad avvalersi di Poste Italiane S.p.A. fino a che il mercato non dia garanzie che ci siano effettivamente operatori economici efficienti in grado di espletare il servizio di notifica senza il pericolo di generare questioni sulla legittimità e di inesistenza della stessa;

Rilevato che nella medesima delibera n. 469/19/CONS è stabilito che le tariffe dei servizi di notifica a mezzo posta sono determinate da Poste Italiane aggiungendo all'importo relativo all'atto da notificare, per ogni fascia di peso, un importo forfettario di €. 2,7 che sommato alla tariffa dell'atto giudiziario fino a 20 g, che ammonta ad €. 6,8, porta ad un costo complessivo forfettario di € 9,50 ad atto notificato;

Precisato che dette spese di affrancatura postale ed eventuali CAD e CAN connesse alla contestazione del verbale, saranno anticipate dall'affidatario del servizio e rimborsate dalla stazione appaltante per ciascuna spedizione in Italia, non costituendo comunque corrispettivo d'appalto trattandosi ancora di servizio universale esclusivo di Poste Italiane;

Atteso che nel caso in cui, durante il periodo contrattuale, dovessero esserci nuovi sviluppi in merito alla liberalizzazione del mercato dei servizi postali relativi alla notificazione di atti giudiziari, il Comune di Urbino si riserva la facoltà di individuare con procedura ad evidenza pubblica un nuovo fornitore del servizio postale;

Richiamato il Decreto del Ministero dell'Interno del 18.12.2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 12 del 16.01.2018, che disciplina la notificazione dei verbali di accertamento delle violazioni del CdS tramite posta elettronica certificata (di seguito PEC), secondo le regole del Codice dell'Amministrazione Digitale (D.Lgs. n. 82/2005;

Rilevato che la norma prevede, nei casi in cui la notifica tramite PEC non sia possibile per causa imputabile al destinatario, la stessa avverrà nei modi e nel rispetto delle forme e dei termini del CdS, con oneri a carico del destinatario;

Dato atto che è necessario indire una procedura di gara per l'affidamento del servizio di gestione dei procedimenti sanzionatori relativi alle violazioni amministrative al CdS, a leggi e a regolamenti di competenza della Polizia Municipale;

Richiamati:

- l'art. 36, comma 2 lett. b) del D.Lgs. 50/2016 (di seguito Codice) che permette, per forniture e servizi, il ricorso all'affidamento diretto, previa valutazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per importi pari o superiori a 40.000 euro fino alle soglie di cui all'art. 35 del Codice;
- l'art. 36, comma 6, che stabilisce che le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica;

Ritenuto opportuno pertanto, ai sensi dell'art. 36, comma 6, del D.Lgs. 50/2016, attivare una procedura mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) aperta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA), finalizzata all'affidamento del servizio di

gestione dei procedimenti sanzionatori relativi alle violazioni amministrative al CdS, a leggi e a regolamenti di competenza della Polizia Municipale, all'interno dell'iniziativa "Servizi" – Categoria di prodotto "Servizi per l'Information & Communication Technology";

Dato atto che, sulla base del report relativo agli interventi effettuati nell'ultimo triennio, che si attesta su circa 7.000 verbali annui notificati, il valore stimato dell'appalto, per la durata di due anni, rinnovabili per ugual periodo, ed eventuale proroga tecnica necessaria per completare la procedura della nuova gara pubblica, viene indicato presuntivamente - in quanto soggetto a numerosi fattori e variabili concomitanti - in € **182.700,00** (eurocentottantaduemilasettecento/00) oltre IVA se ed in quanto dovuta;

Rilevato che ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. 50/2016, l'importo totale a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in complessivi € **37.500,00**;

Verificato che non sono disponibili convenzioni CONSIP S.p.A., attive alla data odierna, raffrontabili con la concessione del servizio in oggetto, alle quali dover aderire ai sensi dell'art. 26, comma 1 della Legge 23.12.1999 n. 488;

Ritenuto opportuno procedere all'individuazione degli operatori economici a cui affidare la concessione del servizio in oggetto, mediante ricorso alla procedura di RDO rivolta a tutte le imprese abilitate all'iniziativa, con l'inserimento del capitolato speciale di gara cui dovranno aderire le ditte individuate che intenderanno partecipare;

Richiamati gli artt. 192 del Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (T.U.E.L.) e successive modificazioni ed integrazioni e 32 del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, Codice dei contratti pubblici, riguardanti l'avvio delle procedure di affidamento degli stessi che devono essere precedute da apposita determinazione a contrarre in cui sono individuati gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;

Precisato che ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.:

- con l'esecuzione del contratto si intende realizzare il seguente fine: provvedere con efficacia ed efficienza alla gestione del sistema sanzionatorio di competenza del Corpo di Polizia Municipale del Comune di Urbino;
- l'oggetto del contratto riguarda l'affidamento del servizio di gestione dei procedimenti sanzionatori relativi alle violazioni amministrative al CdS, a leggi e a regolamenti di competenza della Polizia Municipale;
- il contratto sarà stipulato attraverso la generazione del documento prodotto automaticamente dalla piattaforma con cui viene attivata la RdO, firmato digitalmente, che conterrà le clausole previste dal capitolato speciale d'appalto e dagli obblighi contrattuali stabiliti dalle Condizioni Generali di Contratto relative alla iniziativa "Servizi", categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology";
- la scelta del contraente avverrà con affidamento diretto tramite RdO, attivata sul MePA, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 30, 36, 95 del D.Lgs. 50/2016;

Precisato che è possibile derogare al principio di rotazione in quanto tale principio non si applica negli affidamenti effettuati sul mercato elettronico a condizione che la procedura risulti aperta anche alle imprese non abilitate ma che ottengano l'abilitazione

nel termine utile per presentare la propria candidatura (cfr. sentenza TAR Sardegna n. 891/2019);

Atteso che sull'aggiudicatario della concessione saranno verificati la regolarità contributiva (DURC) e l'eventuale esistenza di motivi di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;

Rilevata la necessità di approvare la documentazione di gara, in atti, necessaria all'avvio della procedura di gara mediante RDO sulla piattaforma MePA;

Preso atto del capitolato speciale d'appalto, che allegato al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale;

Preso atto, inoltre, della richiesta di offerta/disciplinare di gara che, anch'esso allegato al presente atto, ne forma parte integrante e sostanziale;

Visto l'art. 39 del vigente Statuto Comunale rubricato: "Compiti dei Responsabili di Settore";

Visto l'art. 19 del vigente regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi relativo alle competenze dei Responsabili di Settore;

Dato atto che, in conformità a quanto disposto dall'art. 51, comma 1 del D.Lgs. 50/2016, il presente appalto non è suddiviso in lotti poiché tale ripartizione potrebbe essere di ostacolo ad una corretta esecuzione del servizio;

Appurato che, sotto il profilo del rischio interferenziale, nell'esecuzione del presente appalto non si appalesa esistente la citata categoria di rischio in quanto la fornitura non avviene in locali comunali e conseguentemente non si rende necessario redigere il DUVRI e pertanto i costi per la sicurezza sono uguali a zero;

Ritenuto opportuno procedere all'attivazione della RdO, attraverso il MePA, per l'aggiudicazione del servizio di gestione dei procedimenti sanzionatori relativi alle violazioni amministrative al CdS, a leggi e a regolamenti di competenza della Polizia Municipale;

Considerato che è necessario impegnare nel Bilancio 2020 la spesa pari ad € 225,00 con imputazione al Cap. 210/356 Azione 2575, quale contributo ANAC;

Visti:

- il Bilancio 2020/2022 unitamente al Documento Unico di Programmazione approvato con atto di Consiglio Comunale n. 127 del 23.12.2019;
- il PEG 2020/2022 approvato con atto di Giunta Comunale n. 1 del 10.01.2020;
- il D.Lgs 50/2016 - Codice dei contratti pubblici;
- il Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali, approvato con D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000;
- il D. Lgs. n. 33/2013 in materia di trasparenza e pubblicità;
- la Legge 13 agosto 2010, n. 136 e s.m.i., in materia di tracciabilità dei flussi finanziari;
- l'azione PEG n. 2575;
- il decreto del Sindaco n. 32 del 31.07.2019 che conferma l'incarico di Posizione Organizzativa del Settore Polizia Municipale e Amministrativa al Dott. Fabio Mengucci;
- gli articoli 107 e 183, comma 9, del D. Lgs 18.08.2000, n. 267;
- l'istruttoria predisposta dal Responsabile dell'Ufficio Amministrativo P.M.;

## PROPONE

1. di assumere determinazione a contrarre ai sensi degli artt. 32 del Codice dei contratti pubblici e 192 del T.U.E.L.;
2. di approvare gli allegati Capitolato Speciale d'Appalto e Richiesta di Offerta/Disciplinare di Gara, parti integranti e sostanziali della presente determinazione;
3. di procedere all'affidamento del servizio di gestione dei procedimenti sanzionatori relativi alle violazioni amministrative al CdS, a leggi e a regolamenti di competenza della Polizia Municipale, mediante RdO sul MePA con invito a presentare un'offerta tecnica rivolto a tutti gli operatori economici abilitati all'iniziativa "Servizi", categoria "Servizi per l'Information & Communication Technology" Cpv 72510000-3 "Servizi di gestione connessi all'informatica" e CPV 75111100-8 "Servizi esecutivi", per il periodo di due anni, rinnovabili per ugual periodo, ed eventuale proroga tecnica necessaria per completare la procedura della nuova gara pubblica, per un valore stimato dell'appalto per l'intero periodo contrattuale di **182.700,00** (eurocentoottantaduemilasettecento/00) oltre IVA se ed in quanto dovuta;
4. di evidenziare che l'importo totale a base di gara comprende i costi della manodopera che la stazione appaltante ha stimato in complessivi **€.37.500,00**;
5. di impegnare la somma di €. 225,00 con imputazione al Cap. 210/356 Azione n. 2575 voce "Postalizzazione verbali infrazioni Codice della Strada", Bilancio 2020, quale contributo ANAC; **imp.n.560**
6. di prenotare la spesa presunta per i primi due anni di affidamento del servizio, che ammonta ad €. 81.200,00 + IVA 22% per un totale di €. 99.064,00, sul Cap. 210/356 Azione n. 2575 voce "Postalizzazione verbali infrazioni Codice della Strada", Bilancio di previsione 2020-2022 come segue:
  - €. 28.893,70 per il servizio anno 2020;
  - €. 49.532,00 per il servizio anno 2021;
  - €. 20.638,30 per il servizio primi mesi 2022;**GIUSTA OBBLIGAZIONE n. 20/2020**
7. di dare atto che è necessario prevedere anche una somma necessaria al rimborso delle spese postali, non soggette a IVA, anticipate dall'appaltatore e rimborsate dalla stazione appaltante per le spedizioni effettuate in Italia, che non costituiscono corrispettivo d'appalto trattandosi di servizio universale di notifica delle sanzioni amministrative che, per i motivi indicati in premessa, attualmente residua ancora a Poste Italiane SpA;
8. di precisare che l'importo delle spese postali, non soggette a IVA calcolate per lo stesso periodo contrattuale, al netto delle sanzioni notificate a mezzo PEC, può essere stimato in €. 213.750,00;
9. di prenotare, pertanto, la quota presunta relativa al rimborso delle spese postali di notifica per i primi due anni di affidamento del servizio, di €. 95.000,00 sul Cap. 210/356 Azione n. 2575 voce "Postalizzazione verbali infrazioni Codice

della Strada”, Bilancio di previsione 2020-2022 come segue:

- €. 27.708,35 per spese postali anno 2020;
- €. 47.500,00 per spese postali anno 2021;
- €. 19.791,65 per spese postali primi mesi 2022;

GIUSTA OBBLIGAZIONE n. **21/2020**

10. di dare atto che si è provveduto ad acquisire i seguenti dati:

- Numero gara: 7661139
- Codice Identificativo di Gara (C.I.G.): 817711833E
- CPV 72510000-3

11. di stabilire che il servizio in oggetto sarà aggiudicato secondo il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi degli artt. 30, 36, 95 del D.Lgs. 50/2016;

12. di confermare l’assenza di interferenze e pertanto che non sono riconosciuti oneri per la sicurezza;

13. di specificare che, al fine dell’assolvimento degli obblighi di cui all’art. 3 della Legge n. 136/2010, alla concessione del servizio di cui trattasi è stato assegnato il seguente CIG: Z817711833E;

14. di riservare all’Ente la facoltà di aggiudicare l’appalto anche in presenza di una sola offerta valida;

15. di dare atto che il contratto sarà stipulato digitalmente con gli strumenti messi a disposizione dal MePA con assolvimento del bollo da parte dell’affidatario;

16. di rappresentare che contro il presente atto può essere proposto ricorso, entro trenta giorni, al Tribunale Amministrativo Regionale delle Marche;

17. di disporre che l’eventuale affidamento del servizio in oggetto, produrrà effetti solo dopo la conclusione dei controlli concernenti i requisiti generali previsti dall’art. 80 del D.Lgs. 50/2016;

18. di stabilire che l’operatore economico affidatario del servizio, all’atto della stipula del contratto, deve provvedere alla costituzione della garanzia definitiva, ai sensi dell’art. 103 del D.Lgs. 50/2016.

19. di precisare che il responsabile del procedimento è il Dott. Fabio Mengucci;

Il Responsabile dell’Istruttoria

Dott. Marco Diotallevi

---

---

**Ritenuto lo stesso conforme agli obiettivi a suo tempo fissati dall’Amministrazione Comunale;**

**Precisato che ai sensi dell’art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, si esprime parere di regolarità tecnica favorevole attestante la regolarità e la correttezza dell’azione amministrativa in ordine a quanto disposto con il presente atto;**

**Rilevato che, in relazione al presente atto, per il sottoscritto e per il responsabile del procedimento/istruttoria, non ricorre conflitto di interessi, anche potenziale, ai sensi dell’art. 6 – bis della L. n. 241/1990, dell’art. 6 del D.P.R. n. 62/2013 e**

**dell'art. 4 del Codice di comportamento del Comune di Urbino e non ricorre l'obbligo di astensione previsto dall'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e dall'art. 5 del Codice di comportamento del Comune di Urbino;**

**DETERMINA**

1. di approvare il sopra riportato documento istruttorio;

Il Responsabile del Settore Polizia Municipale e Amministrativa  
Dott. Fabio Mengucci

md

---

**Visto di regolarità contabile**

Si attesta la copertura finanziaria della spesa ai sensi dell'art. 183, comma 7, del Dlgs. 18.8.2000 n. 267, giusto impegno/i come indicato ai p.5,6,9.

Urbino, 10-03-2020

Il Responsabile del Servizio Finanziario  
VALENTINI ORNELLA

---

Si certifica che copia della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio informatico del Comune di Urbino dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

*Il/La responsabile per la pubblicazione*