

# Comune di URBINO

## PROVINCIA DI PESARO E URBINO

VERBALE N.30 DEL 27/07/2023

### Parere in merito alla proposta di deliberazione del Consiglio Comunale n. 52 del 24-07-2023 avente ad oggetto

**OGGETTO:ART. 193 D.LGS 267/2000. SALVAGUARDIA EQUILIBRI DI BILANCIO ESERCIZIO FINANZIARIO 2023-  
VARIAZIONE DI BILANCIO - ASSESTAMENTO GENERALE DI BILANCIO - RICOGNIZIONE SULLO STATO DI ATTUAZIONE  
DEI PROGRAMMI**

L'Organo di revisione ha ricevuto in data 25/07/2023 la proposta di deliberazione del Consiglio Comunale del 24/07/2023 N. 52 avente ad oggetto "Art. 193 D.Lgs. 267/2000. Salvaguardia equilibri di bilancio esercizio finanziario 2023 – variazione di bilancio – assestamento generale di bilancio – ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi"

#### **VISTI**

- Visto il D. Lgs. n. 267/2000;
- Vista la proposta di delibera della C.C. n. 52 del 24.07.2023 avente ad oggetto "Art. 193 D.Lgs. 267/2000. Salvaguardia equilibri di bilancio esercizio finanziario 2023 – variazione di bilancio – assestamento generale di bilancio – ricognizione sullo stato di attuazione dei programmi" e l'allegato (A) che ne forma parte integrante e sostanziale;
- Visto il D.Lgs n. 118 del 23 giugno 2011 e successive modifiche ed integrazioni, in merito alla armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi;
- Vista la delibera di C.C. n. 24 del 27.04.2023 con la quale è stato approvato il rendiconto 2022;
- Vista la delibera di C.C. n. 20 del 13.03.2023 con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2023/2025;
- Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 19 del 13.03.2023 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione;
- Visto, inoltre, l'articolo 175 comma 3 del D.Lgs. 267/2000, secondo il quale le variazioni di bilancio possono essere deliberate non oltre il 30 Novembre di ciascun anno;
- Visti in particolare i commi da 3 a 5-quinquies del citato articolo 175, che disciplinano le competenze delle variazioni degli stanziamenti di bilancio;
- Visto il parere da parte del responsabile del settore economico finanziario – personale – URP;
- Visto lo Statuto comunale,
- Visto il Regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi;

#### **CONSIDERATO**

- che con delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 27.04.2023 è stato approvato il Rendiconto della gestione dell'esercizio 2022 accertando un avanzo di amministrazione di euro **17.001.480,61** così suddiviso:

Fondi accantonati	9.812.534,58
Fondi vincolati	5.987.406,36
Fondi destinati a investimenti	32.406,88
Fondi non vincolati	1.169.132,79

- che la salvaguardia degli equilibri di bilancio è prevista dall'art.193 del D.Lgs. 267/2000. In linea generale, all'ente locale è imposto il rispetto del pareggio finanziario complessivo, sia durante la gestione che nelle variazioni di bilancio, nonché di tutti gli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti. Il secondo comma dell'art.193 prevede che, con periodicità stabilita dal regolamento di contabilità dell'ente locale e, comunque almeno una volta entro il 31 luglio, l'organo consiliare provvede, con delibera, a dare atto del permanere degli equilibri generali di bilancio o, in caso di accertamento negativo, ad adottare, contestualmente:

- a) le misure necessarie a ripristinare il pareggio qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo, di gestione o di amministrazione, per squilibrio della gestione di competenza, di cassa ovvero della gestione residui;
- b) i provvedimenti per il ripiano degli eventuali debiti di cui all'art. 194;
- c) le iniziative necessarie ad adeguare il fondo crediti di dubbia esigibilità accantonato nel risultato di amministrazione in caso di gravi squilibri riguardanti la gestione dei residui.

L'operazione di verifica degli equilibri sottoposta all'analisi del Consiglio è finalizzata:

- a verificare, attraverso l'analisi della situazione contabile, lo stato di attuazione dei programmi;
- a constatare, prendendo in considerazione ogni aspetto della gestione finanziaria, il permanere del pareggio finanziario nonché degli equilibri stabiliti in bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti secondo le norme di contabilità pubblica;
- ad intervenire tempestivamente qualora i dati della gestione finanziaria facciano prevedere un disavanzo di amministrazione o di gestione per squilibrio della gestione di competenza ovvero della gestione dei residui, deliberando al contempo le misure idonee e necessarie a ripristinare la situazione in pareggio.

Al Consiglio è quindi attribuito il ruolo di organo di verifica e di controllo sull'andamento della gestione nel corso dell'esercizio. Ovviamente, le informazioni di natura finanziaria messe a disposizione dell'organo consiliare non devono riguardare soltanto la situazione attuale del bilancio, ma anche considerare la proiezione di entrate e di spese alla fine dell'esercizio.

Per l'Amministrazione Comunale sono disponibili una serie di informazioni utili tra cui:

- il risultato contabile del rendiconto relativo all'ultimo esercizio;
- la presenza di possibili passività non contabilizzate e relative a gestioni contabili pregresse (debiti fuori bilancio);
- il grado di realizzazione dei programmi inteso come rapporto finanziario tra lo stanziamento previsto ed il corrispondente volume di impegni assunti nella prima parte dell'esercizio;
- il grado di accertamento delle entrate.

L'articolo 193 del D.Lgs. 267/2000 dispone, inoltre, che la mancata adozione, da parte dell'Ente del provvedimento di riequilibrio di cui sopra è equiparata ad ogni effetto alla mancata approvazione del bilancio di previsione di cui all'art. 141 del D.Lgs. 267/2000, con applicazione della procedura prevista dal comma 2 del medesimo articolo.

- che ai fini di quanto sopra, il responsabile del servizio finanziario dell'Ente ha richiesto ai vari Responsabili di Settore, di controllare la congruità delle entrate previste in bilancio e l'attendibilità delle spese programmate sulla base dell'andamento della gestione, la verifica delle ragioni del mantenimento dei residui riportati nell'ultimo rendiconto approvato, la sussistenza o meno di debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

- che sulla base delle informazioni trasmesse dai vari Settori, l'Ente ha provveduto ad effettuare una sintesi di bilancio sull'andamento della gestione di competenza e di quella dei residui. E' stata quindi effettuata la

verifica del mantenimento degli equilibri di bilancio tramite monitoraggio delle fasi di accertamento delle entrate e di impegno delle spese, compresa la gestione dei residui, al fine di riscontrare situazioni pregiudizievoli degli equilibri di bilancio, non compensabili con maggiori entrate o minori spese.

- che si sono effettuati una serie di controlli volti a verificare la sussistenza degli equilibri di bilancio ed in particolare si è tenuto conto:

degli accertamenti relativi alle entrate correnti si è potuto verificare che in riferimento alle stesse si ha:

- un maggiore contributo di euro 37.714,25 da Regione per sistema integrato servizi di educazione e istruzione;
- contributo di euro 50.000,00 da parte della Regione per "Urbino Terra del Biologico" . Tale entrata è vincolata per lo stesso importo nella parte spesa;
- contributo di euro 25.000,00 da parte della Regione per il progetto "Women in food" ;
- Ucraina: trasferimento Regione per accoglienza temporanea € 7.993,77;
- Contributo Regione Marche per Ambito Sociale Territoriale che si ripercuote anche sulle annualità 2024 e 2025 e nello specifico "FSE 2021+2027 Asse inclusione Sociale OS 4 h tirocini di inclusione per € 109.975,47 ed euro 319.004,70 per FSE 2021+2027 Asse inclusione sociale OS 4 K- Progetto di potenziamento degli ATS.
- Con Decreto del Dirigente del Settore Mobilità e TPL della Regione Marche n. 404 del 26.06.2023 è stato riconosciuto al Comune di Urbino un contributo di € 79.049,98 quale anticipazione per il sostegno al trasporto pubblico per l'incremento dei costi di carburante. Il suddetto importo è stato iscritto sia nella parte entrata che nella parte spesa;
- tenuto conto delle riscossioni al 30.06.2023 si è ritenuto opportuno incrementare di euro 15.000,00 la previsione dei diritti di segreteria;
- a seguito della rendicontazione del progetto POR FESR tramite l'Unione Montana è stato riconosciuto al Comune di Urbino un importo di € 23.427,42;
- Il Comune di Urbino a seguito degli eventi alluvionali verificatisi a partire dal 1 Maggio è stato inserito nell'elenco dei Comuni alluvionati. Con Decreto del Commissario delegato emergenza maggio 2023 n. 1 del 19.07.2023 è stato predisposto un primo piano di interventi urgenti riconoscendo al Comune di Urbino un contributo dell'importo complessivo di euro 577.620,13 iscritto per euro 37.628,13 nella parte corrente del Bilancio e per euro 540.000 nella parte in conto capitale.
- Tenuto conto delle maggiori spese per postalizzazione violazioni al codice della strada viene iscritto sia nella parte entrata che nella parte spesa l'importo di euro 70.000,00.
- Tra le maggiori entrate si ha anche un incremento di euro 15.000,00 relativamente al canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria.
- Tra le minori entrate troviamo una riduzione di euro 55.000 del fondo di solidarietà comunale sulla base dell'importo assegnato al Comune di Urbino per l'anno 2023; euro 25.000 al Cap. 270/4 per convenzione per 9.1 dgr 732/2021 che trova corrispondente riduzione anche nella parte spesa al Cap. 688/505 Per trasferimenti a privati" ed euro 48.000 l'entrata relativa al recupero evasione canone unico patrimoniale di concessione, autorizzazione o esposizione pubblicitaria.
- Che dell'andamento delle spese correnti.
- A tal fine si è chiesto ad ogni Responsabile di Settore di valutare, relativamente alle proprie azioni e con riferimento al 31/12/2023, eventuali economie di spesa per finanziare ulteriori fabbisogni. Si è resa, pertanto, necessaria una attenta analisi al fine di valutare sia le maggiori che le minori spese. Dalla verifica delle spese del macroaggregato 1 relativo al personale dipendente è emerso un risparmio di euro 83.512,48 dovuto al posticipo di alcune assunzioni nonché di maggiori pensionamenti rispetto alle previsioni iniziali. Le suddette economie sono state usate per euro 48.475,18 per incremento fondo di produttività anno 2023 a seguito dell'applicazione nuovo contratto e per euro 19.850 per integrare il capitolo di spesa della Polizia Municipale a seguito della previsione di nuove assunzioni e del personale a tempo determinato Ufficio Unesco a seguito della proroga assunzione già in atto.
- Per quanto riguarda il Settore Contenzioso Contratti, Politiche educative e partecipate gli incrementi più rilevanti riguardano i maggiori oneri dei servizi nido, materne e mensa centralizzata gestiti da Urbino Servizi per euro 67.432,32 a seguito dell'applicazione del nuovo contratto che ha comportato quindi maggiori oneri per la Società. Un incremento notevole di euro 150.000,00 riguarda l'azione relativa agli interessi dilatori per pagamento risoluzione contratto Padiglione a causa dell'aumento dei tassi di interesse più volte disposto negli ultimi tempi ed in particolare nel I semestre 2023; euro 6.000,00 per risarcimento danni indennizzi e contenzioso; euro 14.000,00 per l'anno 2023 ed euro 32.000 per ciascuno degli anni 2024 e 2025

relativamente all'affidamento del servizio di trasporto scolastico degli alunni frequentanti l'Istituto Anna Frank è necessario procedere ad aderire alla Convenzione Regione Marche SUAM in corso di validità. La maggiore spesa è ripartita tra i Comuni della gestione associata Ca' Lanciarino;

- Relativamente al Settore Polizia Municipale si hanno maggiori spese per €. 70.000,00 relative alla postalizzazione delle infrazioni al codice della strada che trovano copertura nella corrispondente entrata, euro 3.000,00 per acquisto vestiario in considerazione delle nuove assunzioni ed euro 5.000,00 per abbonamento servizi Ancitel dovuto all'aumento di sanzioni e di conseguenza di visure a seguito del posizionamento dell'autovelox fisso;
- Tra le maggiori spese si rende necessario incrementare di euro 50.185,30 l'affidamento a terzi gestione tributo comunale sui rifiuti e sui servizi per coprire l'intero importo del Piano economico finanziario.
- Per quanto riguarda il Settore Cultura, Turismo, Sport e attività produttive si incrementa l'azione n. 2362 per euro 38.500 per contributi ormai consolidati e per euro 68.500,00 per contributi legati alle manifestazioni Federiciane e per lo stesso motivo viene incrementata di euro 49.000 l'azione relativa alla compartecipazione spese servizi turistici. E' previsto, inoltre il progetto "Women in food" per l'importo di euro 40.000,00 finanziato per euro 25.000,00 con contributo Regione e per euro 15.000 con risorse di bilancio. E' prevista, altresì, una specifica azione denominata "Urbino terra del biologico" per l'importo di euro 50.000,00 che trova specifica copertura in un contributo di pari importo da parte della Regione.
- Relativamente al Settore LL PP occorre evidenziare che parte delle maggiori spese per euro 98.061,77 sono finanziate con l'economie sui mutui anno 2023 a seguito del comunicato della Cassa DD PP del 13.06.2023 che ha sospeso per gli enti alluvionati il pagamento delle rate dei prestiti in scadenza nel 2023.
- Per euro 577.628,13 con contributo Regione Marche per danni maltempo e nello specifico:
  - Rifacimento muro contenimento via del popolo in comproprietà' € 20.000,00
  - Contributo in conto capitale a curia per rifacimento impermeabilizzazione copertura palestra in comproprietà' € 65.000,00
  - Manutenzione straordinaria strutture sportive € 40.000,00
  - Manutenzione ordinaria - spese per le aree pubbliche e il verde pubblico € 22.628,13
  - Realizzazione tratto di collegamento collettore fognaria € 15.000,00
  - Incarichi professionali utllpp € 15.000,00
  - Ripristino strade comunali danneggiate dal maltempo (frana via sasso e frana sp 9) € 400.000,00
  - Mediante utilizzo avanzo per investimenti per euro 140.171,50 che va a finanziare:
    - €. 50.000,00 per cofinanziamento progetto nuova mensa Scuola Gadana all'interno del PNRR;
    - €.19.789,23 per parte demolizione K2;
    - €. 40.000,00 acquisto porzione terreno Torre S. Tommaso;
    - €. 3.000,00 per acquisto porzione terreno per marciapiede Via Bonconte da Montefeltro;
    - €. 5.382,27 acquisto centralino per Scuola Ca'Lanciarino;
    - €. 6.000,00 acquisto tende Scuola elementare Piansevero;
    - €. 16.000,00 realizzazione tratto di collegamento collettore rete fognaria.
- Che essendo poi il Comune di Urbino Ente Capofila per la gestione dell'Ambito Territoriale le maggiori spese relativamente ai tirocini di inclusione e al potenziamento degli Ats sono compensate da specifiche maggiori entrate.

Vengono poi finanziate con l'avanzo libero:

€. 5.000,00 Acquisto beni strumentali Ufficio Informatico;

€.10.000,00 Acquisto nuovo gestionale per SUE online

Con l'avanzo vincolato viene destinato l'importo di €. 30.135 per manutenzione straordinaria loculi cimitero la cui spesa è prevista in euro 60.135 e pertanto euro 30.000 vengono finanziati con l'apporto di privati.

– che dalle verifiche effettuate, si prende atto che, allo stato attuale, tenuto conto delle minori e maggiori entrate, nonché delle maggiori e minori spese al momento rilevabili e/o prevedibili, l'Ente ha ritenuto necessario utilizzare l'importo di €. 309.649,10 (parte della quota libera dell'avanzo di amministrazione) ai sensi dell'articolo 187, comma 2 lettera b) del Dlgs 267/2000;

Considerato che con la delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 27.04.2023 è stato approvato il rendiconto dell'esercizio finanziario 2022 accertando un avanzo di amministrazione di €. 17.001.480,61 di cui €. 1.169.132,79 di avanzo libero e che viene destinato per l'importo di €. 309.649,10 per gli equilibri di bilancio;

Considerato, inoltre, che non sono pervenute segnalazioni di , debiti fuori Bilancio e che il Comune non è in

anticipazione di Tesoreria e non sta usando le entrate vincolate con la presente variazione viene utilizzato l'avanzo libero di amministrazione per ulteriori €. 302.671,50 ed in particolare :

€. 155.171,50 per spese investimento (articolo 187, comma 2, lettera c)

€. 147.500,00 per il finanziamento di spese correnti a carattere non permanente (articolo 187, comma 2, lettera d)

- Che l'Ente, viste le richieste pervenute dai vari Settori, a seguito delle operazioni di verifica, la gestione di competenza e di cassa ha necessitato di aggiustamenti sia nelle entrate che sulle spese, così da poter adeguare gli stanziamenti all'andamento della gestione;

- che da tali aggiustamenti i valori economici complessivi, relativamente alla variazione di Bilancio risultano essere i seguenti:

**ANNO 2023**

Maggiori spese	Minori spese	Differenza	Maggiori entrate	Minori entrate	Differenza
2.164.783,69	258.184,10	1.906.599,59	2.034.599,59	128.000,00	1.906.599,99

**ANNO 2024**

Maggiori spese	Minori spese	Differenza	Maggiori entrate	Minori entrate	Differenza
271.814,54	75.014,54	196.800,00	196.800,00	0,00	196.800,00

**ANNO 2025**

Maggiori spese	Minori spese	Differenza	Maggiori entrate	Minori entrate	Differenza
216.726,39	51.600,00	165.126,39	165.126,39	0	165.126,39

- che inoltre, la gestione residui non presenta allo stato attuale alcun elemento tale da far prevedere uno squilibrio della gestione stessa, non essendosi verificati mutamenti in ordine ai residui accertati con il rendiconto dell'esercizio finanziario 2022 approvato con Delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 27/04L/2023;

- che l'articolo 193 del D.Lgs. 267/2000 non prevede più, come obbligatoria, la verifica dello stato di attuazione dei programmi in sede di salvaguardia degli equilibri di bilancio ma, l'art. 147-ter del D.Lgs. 267/2000, ad oggetto "Controllo strategico" dispone al comma 2 l'obbligo di effettuare periodiche verifiche circa lo stato di attuazione dei programmi ed il punto 4.2 "Gli strumenti della programmazione degli enti locali" alla lettera g) dell'allegato 4/1 al D.Lgs n.118/2011 "Principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio" inserisce tra tali strumenti di programmazione "Lo schema di delibera di assestamento del bilancio, comprendente lo stato di attuazione dei programmi e il controllo della salvaguardia degli equilibri di bilancio, da presentare al Consiglio entro il 31 luglio di ogni anno";

- le varie verifiche predisposte;

ai sensi dell'art. 239 del TUEL

**ESPRIME PARERE FAVOREVOLE**

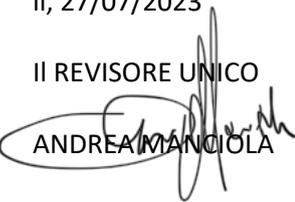
All'adozione dei provvedimenti elencati nella delibera in oggetto che risulta conforme ai principi dell'Ordinamento Contabile e Finanziario degli Enti Locali e a quanto disposto dalla normativa vigente e

all'utilizzo dell'avanzo di amministrazione accertato con il rendiconto dell'esercizio finanziario 2022 mediante delibera di Consiglio Comunale n. 24 del 27.04.2023 nell'importo complessivo di euro 17.001.480,61 come segue:

- euro 30.135,00 avanzo vincolato per manutenzione straordinaria loculi cimitero;
- euro €. 309.649,10 quota libera avanzo di amministrazione per gli equilibri di bilancio(art. 187, comma 2, lettera b)
- €. 155.171,50 per spese investimento (articolo 187, comma 2, lettera c)
- €. 147.500,00 per il finanziamento di spese correnti a carattere non permanente (articolo 187, comma 2, lettera d)

li, 27/07/2023

II REVISORE UNICO

  
ANDREA MANCIOLA