



COMUNE DI URBINO

Ufficio Segreteria Generale

MOZIONE NON APPROVATA, CON 1 VOTO FAVOREVOLE E 12 CONTRARI DAL CONSIGLIO COMUNALE NELLA SEDUTA DEL 06.11.2014 CON ATTO NUMERO 92.

Oggetto: contratti di partenariati pubblico-privato: project financing e contratto di disponibilità

“**CONSIDERATO** che la mancata realizzazione di alcuni dei risultati più importanti attesi dalle recenti trasformazioni del sistema socio sanitario (tra cui, ad esempio, la riduzione della mobilità passiva e delle liste d’attesa, il potenziamento dell’assistenza distrettuale o il completamento del progetto Marche nord) unitamente alle mutate condizioni socio economiche, rendono opportuno l’avvio di un nuovo processo decisionale quanto più possibile condiviso e partecipato anche dagli amministratori locali.

PREMESSO

- che la Giunta regionale delle Marche con [Delibera 397](#) del 1/4/2014 ha richiesto all’Azienda ospedaliera “Ospedali riuniti Marche Nord” la predisposizione di uno studio di fattibilità, corredato da un’analisi della sostenibilità economica – finanziaria dell’intervento, per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero dell’area a nord della Regione”
- che dal documento istruttorio di tale Delibera si evincono, tra l’altro, le seguenti affermazioni:
 1. “Appare evidente, allo stato, a causa della situazione della finanza pubblica, l’impossibilità di reperire risorse economiche da parte dello Stato per procedere alla realizzazione dell’ospedale..”
 2. “Diviene così necessario, al fine di non gravare sul bilancio regionale, realizzare l’opera avvalendosi dei moduli negoziali di recente introdotti dal decreto legislativo 12 aprile 2006 n. 163, definiti come contratti di partenariati pubblico – privato dell’articolo 3 commi 15 bis e 15 ter, disciplinati dall’articolo 15 e seguenti.”
 3. “Nell’ambito di tale valutazione, va considerato, quale possibile contributo della parte pubblica, la valorizzazione degli immobili di proprietà della stessa.”
- Che tra i suddetti contratti di partenariati pubblico - privato rientra l’affidamento di lavori mediante finanza di progetto
- Che la finanza di progetto e il contratto di disponibilità applicate alla realizzazione di un ospedale di solito prevedono che l’azienda sanitaria ripaghi il contributo dei privati anche attraverso un canone di disponibilità e la concessione esclusiva della fornitura di servizi non sanitari connessi all’ospedale, per un periodo medio di 25 anni
- Che la Corte dei conti, Sezione Regionale del controllo per l’Emilia – Romagna, con [Deliberazione n. 5/2012/PAR](#), ha affermato che restano escluse dalla finanza di progetto o

project financing opere la cui funzione sociale è assolutamente predominante o contratto di disponibilità

RITENUTO

- Che il nuovo complesso ospedaliero dell'area a nord della regione è un'opera in cui la funzione sociale è assolutamente predominante
- Che da alcuni casi di edilizia sanitaria realizzata mediante il ricorso alla finanza di progetto è emerso il rischio di generare una spesa pubblica sproporzionata rispetto al costo della struttura ospedaliera e al valore dei servizi forniti
- Che i cittadini di tutta la regione rischierebbero - per far fronte a spese incompressibili (canone di disponibilità / privatizzazione dei servizi non sanitari) - una ulteriore riduzione dei servizi sanitari

Tutto ciò premesso e considerato impegna il Sindaco e la Giunta:

1. ad assumere ogni iniziativa di competenza volta ad evitare il ricorso alla finanza di progetto e il contratto di disponibilità per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero dell'area a nord della regione
2. a richiedere all'ASUR e all'Azienda Marche Nord che prima di procedere con qualsiasi Bando di gara relativo ad un partenariato pubblico – privato per la realizzazione del nuovo complesso ospedaliero dell'area a nord della regione, illustrino pubblicamente un'analisi costi-benefici che dimostri in maniera convincente i vantaggi e gli svantaggi tra la ristrutturazione degli ospedali esistenti di Fano e di Pesaro e la costruzione di un nuovo complesso ospedaliero di oltre 500 posti letto.”